



GRUPPO CONSILIARE
UNITI PER VILLACIDRO
Federico Sollai
Maura Aru
Stefano Mais



GRUPPO CONSILIARE
PERVILLACIDRO
Dario Piras

Gruppo
Autonomo
Marco Erbi

COMUNE DI VILLACIDRO

Piazza Municipio n. 1
09039 – Villacidro

SINDACO

C.A. **Dott.ssa Marta Cabriolu**

SEGRETARIO COMUNALE

C.A. **Dott. Daniele Macciotta**

RESPONSABILE SERVIZIO AFFARI GENERALI

C.A. **Dott.ssa Graziella Pesci**

e.p.c. **Consiglieri Comunali**

Villacidro 19 agosto 2021

OGGETTO: MOZIONE con proposta di voto e richiesta di inserimento del presente punto alla prossima seduta del Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 36 del Regolamento di Funzionamento del Consiglio Comunale

**MOZIONE RIGUARDANTE LA PRESA DI POSIZIONE DEL COMUNE DI VILLACIDRO
SULLA SICUREZZA DEI LAVORATORI NELLA SOCIETÀ VILLASERVICE PARTECIPATA
DAL COMUNE DI VILLACIDRO**

I sottoscritti,

- **Federico Sollai, Maura Aru e Stefano Mais** Consiglieri Comunali del Gruppo "Uniti per Villacidro",
- **Dario Piras** Consigliere Comunale del Gruppo "Per Villacidro"
- **Marco Erbi** Consigliere Comunale di opposizione

visto l'art. 36 del Regolamento di Funzionamento del Consiglio Comunale chiedono di portare all'attenzione del prossimo consiglio comunale la mozione di cui all'oggetto e la proposta di deliberazione.;

Federico Sollai

Maura Aru

Stefano Mais

Dario Piras

Marco Erbi

COMUNE DI VILLACIDRO

OGGETTO: MOZIONE RIGUARDANTE LA PRESA DI POSIZIONE DEL COMUNE DI VILLACIDRO SULLA SICUREZZA DEI LAVORATORI NELLA SOCIETÀ VILLASERVICE PARTECIPATA DAL COMUNE DI VILLACIDRO

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che

- La società Villaservice s.p.a. è una società per azioni costituita ai sensi dell'art. 113, comma 5, lettera c), del Testo Unico Enti Locali approvato con il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- La Società è soggetta all'attività di direzione e coordinamento da parte dei comuni soci;
- La Società ha come oggetto principale lo svolgimento di tutti i servizi e attività a carattere ambientale e tecnologico interessanti la collettività (cittadini, istituzioni, attività economiche e sociali, ecc.), di competenza degli enti locali. In particolare la società può provvedere: alla gestione dei rifiuti così come identificata dalla legislazione e normativa vigente e all'espletamento degli altri servizi di igiene urbana che abbiano come scopo la tutela e la salvaguardia della salute, dell'igiene e della incolumità della collettività e dei singoli nonché la salvaguardia dell'ambiente inteso in tutte le sue componenti;
- Il Capitale sociale della Villaservice S.P.A. interamente pubblico è pari a Euro 218.750,00 (duecentodiciottomila settecentocinquanta virgola zero) diviso in n. 218.750 azioni ordinarie del valore nominale di Euro uno cadauna;

Tenuto conto che

- Gli attuali soci della società Villaservice S.P.A. sono le amministrazioni comunali di Villacidro, Arbus, Gonnosfanadiga e Sanluri, che ne detengono l'intero capitale sociale;

Considerato che

- Il Comune di Villacidro, con il **42,86%** del capitale sociale pari ad una quota di € 93.750,00, detiene la maggioranza relativa dell'intera società;
- **All'Art. 9 "Organi sociali"** dello statuto vengono definiti gli organi della società:
 - a) *L'Assemblea;*
 - b) *Il Consiglio di amministrazione o l'Amministratore unico;*
 - c) *Il Presidente del Consiglio di Amministrazione;*
 - d) *Il Collegio sindacale.*
- Nello statuto della società **all'art. 10 "Competenze dell'Assemblea"**, vengono definiti i compiti dell'Assemblea dei Soci:
 - 1. *L'Assemblea ordinaria:*
 - a) *approva il piano pluriennale contenente gli indirizzi strategici aziendali, le linee di sviluppo dei singoli servizi e il programma degli investimenti con le relative modalità di copertura finanziaria che viene predisposto dal Consiglio di amministrazione entro quattro mesi dall'insediamento;*
 - b) *approva il budget annuale di cui al successivo art. 28, approva il bilancio d'esercizio e la distribuzione degli utili;*
 - c) *autorizza il Consiglio di amministrazione alla esecuzione degli atti di cui al successivo art. 26;*
 - d) nomina e revoca gli amministratori;**
 - e) *nomina i sindaci e il presidente del Collegio sindacale;*
 - f) *determina il compenso degli amministratori e dei sindaci;*
 - g) delibera sulla responsabilità degli amministratori e dei sindaci;**
 - h) *approva il regolamento dei lavori assembleari;*
 - i) *approva i regolamenti per gli acquisti, appalti e spese in economia necessari per il funzionamento della società;*
 - 2. *delibera sugli altri oggetti attribuiti dalla legge e dallo statuto alla competenza dell'assemblea.*
 - 3. *Sono inoltre riservate all'Assemblea ordinaria tutte le deliberazioni aventi ad oggetto iniziative volte a far valere nei confronti degli enti locali soci, che abbiano affidato al-* le

- Società servizi pubblici locali, diritti e/o pretese che traggano fondamento dal contratto di servizio, dal disciplina- re o dall'atto negoziale avente natura o funzioni equivalenti.*
4. *L'assemblea ordinaria delibera altresì sugli altri oggetti sottoposti al suo esame dagli amministratori nonché sugli oggetti riservati alla sua esclusiva competenza dalla legge e dall'atto costitutivo della società.*
 5. *I provvedimenti del Consiglio di Amministrazione relativi agli atti di cui al precedente comma uno, lettere a), b), e c), vengono inviati tempestivamente agli enti locali soci affinché forniscano ai loro rappresentanti in assemblea i pareri e gli indirizzi degli enti stessi. Le deliberazioni successivamente adottate dall'assemblea vengono comunicate agli enti locali soci entro otto giorni dalla loro adozione.*
 6. *L'assemblea straordinaria delibera sulle modificazioni dello statuto con le modalità di cui al successivo art. 27; delibera altresì sulla nomina, sulla sostituzione e sui poteri dei liquidatori e su ogni altra materia espressamente attribuita dalla legge o dallo statuto alla sua competenza.*
- All'Art. 13. "Presidenza dell'assemblea" dello statuto della società al comma 1 viene riportato come:
1. *Salvo diversa determinazione dell'Assemblea la stessa è presieduta dal rappresentante del comune socio avente il maggior numero di abitanti residenti sulla base dell'ultimo censimento.*
- e pertanto la **presidenza dell'Assemblea spetta al Sindaco del Comune di Villacidro**;
- Nello statuto della società all'art. 25 "**Vigilanza**", vengono definite le attività di vigilanza in seno alla società Villaservice s.p.a.
1. **La vigilanza sull'attività della società è esercitata dagli Enti pubblici tramite i propri rappresentanti in seno all'Assemblea.**
 2. **La vigilanza è finalizzata alla verifica della corretta esecuzione da parte del Consiglio degli indirizzi e delle direttive formulate dall'Assemblea.**
 3. *A tale scopo il Consiglio di Amministrazione deve inviare ai legali rappresentanti degli Enti pubblici soci, entro il 30° giorno successivo alla fine di ciascun semestre, una relazione concernente l'andamento della società e contenente in forma sintetica i dati significativi della gestione aziendale. La relazione deve comprendere, in particolare, lo stato di realizzazione dei programmi e le motivazioni degli eventuali scostamenti.*
 4. *L'informativa di cui sopra è preordinata al migliore esercizio dei poteri di indirizzo dell'assemblea.*
 5. **L'assemblea, ove, nell'esercizio dei poteri di vigilanza, accerti gravi irregolarità o disfunzioni nella conduzione della società, richiama formalmente gli organi aziendali affinché pongano rimedio a tale situazione. Se, nonostante il richiamo formale, permane tale situazione, l'Assemblea adotta nei confronti del Consiglio di amministrazione i provvedimenti previsti dalla legge e dal presente Statuto.;**

Rilevato che

- I dati INAIL fanno emergere una situazione drammatica dello stato della sicurezza sul lavoro in Italia e nell'Isola;
- Dal recente rapporto INAIL emerge come nel 2020 in Italia siano state presentate 1538 denunce sul lavoro con esito mortale, in aumento di 333 casi rispetto ai 1.205 registrati nel 2019 (+27,6%) nonostante la riduzione del 31,7% delle denunce degli infortuni mortali in itinere (226 casi) rispetto al 2019 per effetto della riduzione della circolazione stradale in seguito alle azioni di contenimento del Covid-19) a fronte di un notevole aumento (+50,1%) dei decessi denunciati in occasione di lavoro (1.312);
- Secondo i dati INAIL nel confronto con i primi 5 mesi del 2020 evidenzia per il 2021 un aumento sia degli infortuni in occasione di lavoro che di quelli in itinere (+5,2% e +10,0% rispettivamente). Al netto dei casi da contagio Covid-19, si registra un aumento complessivo ancora più accentuato (+14,4% contro il +5,7% al lordo dei contagi). In particolare, le denunce di infortunio avvenuti in occasione di lavoro (modalità di accadimento da considerare ai fini degli effetti del Covid-19) aumentano del 15%, triplicando l'incremento al lordo dei casi Covid-19 (+5,2%);
- I dati INAIL dei primi cinque mesi dimostrano come il 2021 si stia presentando come un anno particolarmente critico sul fronte delle morti sul lavoro "tradizionali", anche alla luce dei recenti incidenti plurimi di maggio. Le denunce di infortunio sul lavoro con esito mortale presentate

all'Istituto tra gennaio e maggio 2021 sono state 434, 2 in più rispetto allo stesso periodo del 2020 (+0,5%) e 43 in più rispetto al 2019 (+11,0%);

- Tra le prime cause degli infortuni mortali del periodo **gennaio-maggio 2021 ci sono soprattutto gli schiacciamenti di persona da materiali pesanti (travi, attrezzi, trattori) e le cadute (da impalcature, piattaforme, scale)**, mentre gli incidenti stradali, da sempre al primo posto per le morti sul lavoro nel nostro Paese, sembrano in questa prima parte dell'anno essere meno numerosi. A livello di gestione assicurativa, è soprattutto nell'Industria e servizi (dove si registra quasi il 90% di tutti i casi mortali, quindi determinante nel trend complessivo) che si osservano, nel confronto tra i primi cinque mesi del 2021 e del 2019 (preso a riferimento come anno ante-pandemia), gli incrementi più consistenti dei casi in occasione di lavoro (+24,8%), incrementi confermati anche al netto dei contagi (+7,6%);
- Secondo i dati INAIL le denunce di infortunio sul lavoro presentate all'Istituto tra gennaio e giugno sono state 266.804 (+8,9% rispetto allo stesso periodo del 2020), **538 delle quali con esito mortale**. In aumento le patologie di origine professionale denunciate, che sono state 28.855 (+41,9%).

Considerato che

- Nello Stabilimento Industriale della Villaservice S.P.A. localizzata nella zona Industriale di Villacidro, nella notte tra il 4 e 5 luglio scorso è avvenuto un tragico incidente in cui è rimasto vittima un operaio di 56 anni che, secondo quanto riportato dagli organi di stampa e dalle dichiarazioni dei colleghi operai, lavorava in orario notturno ed in solitaria nella sezione dello stabilimento dove è avvenuto l'incidente;
- Le OO.SS. riunite in assemblea hanno denunciato, nel comunicato del 6 luglio u.s., un clima lavorativo difficile, per il fatto che l'azienda, dal 1 luglio 2020 per contenere costi aziendali, ha operato un riassetto con una nuova organizzazione del ciclo produttivo procedendo con il fermo delle sezioni impiantistiche di digestione anaerobica e conseguente reimpiego del personale in altre differenti mansioni;
- Questa riorganizzazione del ciclo produttivo e delle attività lavorative del personale avrebbe dovuto avere un carattere temporaneo sino al 16 settembre 2020, mentre viceversa prosegue tutt'ora;
- Le OO.SS. nello stesso comunicato del 6 luglio u.s. hanno denunciato il fatto che *"nella parte in cui si trova il macchinario che tritura la frazione umida improvvisamente il turno notturno è passato da due ad una unità. Si lavora soli. Esclusa la possibilità, in caso di malore o incidente, di avere accanto un collega che fermi il macchinario e chiami i soccorsi tempestivamente"*;
- In occasione dei lavori del consiglio comunale di Villacidro del 25 maggio u.s., i consiglieri dell'opposizione hanno evidenziato la situazione sfavorevole nella quale i lavoratori di Villaservice erano costretti ad operare, a causa di un improvviso, e non concordato con le OO.SS., della modifica dei turni di lavoro notturni, che prevedevano la presenza di un solo lavoratore nella sezione dell'impianto all'interno della quale avviene il trattamento della frazione organica. Nell'articolo pubblicato nella stampa che riportava la questione sollevata in consiglio comunale, la presidente della società Villaservice avrebbe smentito categoricamente affermando che *"i turni devono essere svolti come sono stati organizzati, tenendo conto dell'esigenze dell'impianto e della sicurezza"*.

Considerato che

- Sull'incidente sono state avviate le opportune indagini da parte della Procura della Repubblica di Cagliari, e che a oggi non sono ancora emerse novità riguardo agli esiti delle verifiche da parte degli organi ispettivi competenti;

Tenuto conto che

- Dal giorno del tragico incidente sono state continue le sollecitazioni da parte delle OO.SS. e dei lavoratori per una riorganizzazione dei turni di lavoro notturni per ripristinare la presenza di almeno due lavoratori per singola sezione di impianto, anche per far fronte alle normali ripercussioni anche di tipo psicologico e del normale disagio che gli stessi subiscono per effetto del tragico incidente;
- Che è recente la decisione della società Villaservice di affidare ad una società di vigilanza esterna la sorveglianza notturna degli impianti, rinunciando di fatto alle attività produttive notturne, con un evidente extracosto aziendale, che va ad incidere nei bilanci della società e quindi nei confronti della comunità che con le tariffe della tari paga i servizi erogati;

Ritenuto che

- La sicurezza sul lavoro si manifesta ancora oggi come una vera e propria emergenza, visti anche i recenti gravi incidenti riportati dalle cronache nazionali;

- La sicurezza sul lavoro deve essere una priorità delle Amministrazioni pubbliche e nel caso specifico per il Comune di Villacidro che è socio di maggioranza relativa della stessa società nella quale ricopre la presidenza dell'assemblea dei soci ed esprime, su nomina del sindaco, il presidente del consiglio di Amministrazione, con la capacità di incidere sia nell'indirizzo che nella parte gestionale ed amministrativa della società;
- la sicurezza sul lavoro deve essere considerata prioritaria al pari delle stesse politiche per il lavoro da parte dell'Amministrazione del comune di Villacidro e che la sicurezza è parte fondamentale della dignità di ogni lavoratore.

VISTA

la votazione di seguito riportata:

favorevoli:contrari:.....astenuti.....:

DELIBERA

Per tutto quanto espresso in narrativa, che qui si intende integralmente riportato, di:

- Di dare mandato alla Sindaca affinché ponga in atto ogni iniziativa per tutelare la salute e la sicurezza dei lavoratori della comunità Villacidrese, e in particolare di quelli impiegati nella società Villaservice s.p.a. partecipata dal Comune di Villacidro;
- Di dare mandato alla Sindaca affinché si faccia parte attiva, attraverso la proposizione di una delibera di indirizzo straordinaria dell'assemblea dei soci, affinché gli organismi del CDA della società Villaservice pongano in atto tutte le misure per ripristinare un sereno dialogo con le OO.SS e i lavoratori, per valutare le misure di riorganizzazione delle attività lavorative e le turnazioni per tutela della salute e sicurezza degli stessi lavoratori;
- Di dare mandato alla Sindaca, ai sensi dell'art. 25 "vigilanza" comma 1 e 2 dello statuto della società Villaservice, di richiedere una relazione dettagliata sulle motivazioni tecnico/organizzative e gestionali che hanno spinto la società a modificare i turni di lavoro notturni e affidare la sorveglianza notturna a una ditta esterna;
- Di dare mandato alla Sindaca di intraprendere, attraverso gli organi assembleari della società Villaservice, ogni iniziativa volta a promuovere tra la società e i lavoratori la cultura della sicurezza sul lavoro, e tutte le iniziative organizzative volte a garantire la massima sicurezza sul luogo di lavoro all'interno degli impianti della società Villaservice s.p.a. partecipata dal Comune di Villacidro;